

СПРАВКА

о деятельности администрации общеобразовательных организаций по формированию нормативно-правовой основы функционирования общеобразовательной организации и соответствие её законодательству РФ в области образования

27.10.2022г.

В соответствии с планом работы муниципального казённого учреждения «Управления образования администрации Магдагачинского района проведена проверка деятельности администрации муниципальных общеобразовательных бюджетных учреждений Тыгдинской, Сивакской, Дактуйской, Гонжинской средних общеобразовательных школ и муниципального общеобразовательного казенного учреждения Гудачинской основной общеобразовательной школы.

В ходе проверки изучалась и анализировалась актуальность локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» это:

- правила приема обучающихся,
- режим занятий обучающихся,
- правила внутреннего распорядка обучающихся,
- порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся,
- порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся,
- формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся,
- Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса.

Были проанализированы нормативно-правовые акты, касающиеся трудовых взаимоотношений:

- Коллективный договор,
- Правила внутреннего трудового распорядка,
- Положение об оплате труда работников,
- Положение о распределении стимулирующих выплат.

Во всех образовательных организациях сформирована нормативно-правовая база как по вопросам, регулирующим образовательные отношения, так и по трудовым взаимоотношениям. Однако с 2020 года были признаны утратившими силу некоторые приказы Министерства просвещения РФ, в ряд приказов внесены изменения, отдел образования администрации Магдагачинского района реорганизован в МКУ «Управление образования администрации Магдагачинского района», но необходимо отметить, что в локальные акты образовательных организаций изменения и дополнения вносятся не своевременно. Так во всех локальных актах, регулирующим образовательные отношения, до сих пор «отдел образования», а не «управление», последние изменения вносились в 2019, 2020 годах, а в МОБУ Дактуйской СОШ почти все нормативные документы датируются 2013 – 2015 годами.

С 1 сентября текущего года образовательные организации перешли на обновлённые ФГОСы, но Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в проверенных образовательных организациях не обновлялось. Не отражен в локальных актах и переход на электронные журналы и дневники.
(остановиться на положении СОШ № 1)

В целях исполнения перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с общественностью по вопросам общего образования в содержание процесса обучения и воспитания в общеобразовательных организациях включена церемония поднятия Государственного флага Российской Федерации и исполнения Государственного гимна Российской Федерации, но в Режим занятий обучающихся, в Правила внутреннего распорядка обучающихся эти изменения не внесены. Не нашло отражение в Правилах внутреннего распорядка обучающихся такое поощрение обучающихся, как включение в знаменную группу для проведения церемонии. В Режиме занятий обучающихся не отражено проведение внеурочных занятий «Разговоры о важном».

Федеральным законом от 14.07.2022 № 301-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 66 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации»

установлено, что решение об открытии группы продленного дня и режиме пребывания в ней принимается образовательной организацией в порядке, определенном ее уставом, с учетом мнения родителей (законных представителей) обучающихся, но в Уставы образовательных учреждений эта норма не внесена.

С 1 марта 2022 года вступили в силу изменения в федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», которые ввели в действие новую модель аккредитации образовательной деятельности, аккредитация стала бессрочной. Однако в Порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся при отчислении обучающихся по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, до сих пор прописана такая норма, как «срок действия госаккредитации истек, а новое свидетельство не получено, или получен отказ в аккредитации».

При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение обучающихся, родителей (законных представителей), работников организации, но эта норма не всегда выполняется, так в МОКУ Гудачинской ООШ не рассмотрен представительным органом обучающихся Режим занятий обучающихся, Правила внутреннего распорядка обучающихся, Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса не обсуждалось на общем собрании трудового коллектива. В МОБУ Гонжинской СОШ Режим занятий обучающихся был утвержден без учёта мнения родителей и обучающихся; Правила внутреннего распорядка обучающихся МОБУ Дактуйской СОШ – без рассмотрения на педагогическом совете и родительском собрании.

Наблюдается несоответствие содержания некоторых пунктов локальных актов Уставу, так по Уставу МОКУ Гудачинской ООШ формой ученического самоуправления является детская организация «Мы», а в локальных актах – совет старшеклассников, в МОБУ Тыгдинской СОШ в Уставе совет старшеклассников, а в локальном акте – совет учащихся. В Порядке приема обучающихся в МОБУ Тыгдинскую, Сивакскую СОШ делается ссылка на Устав о

возрасте приёма детей в дошкольную группу, а в Уставе эта норма не оговорена.

Качество подготовки нормативно-правовых документов желает быть лучше, некоторые локальные акты глубоко не продуманы и не отражают все моменты, регламентирующие деятельность учреждения. В Правилах внутреннего распорядка обучающихся МОБУ Дактуйской СОШ не отражено, что организация работает в две смены, работа дошкольной группы. В МОБУ Сивакской СОШ в Порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся приостановление отношений прописано только для дошкольников, в Режиме занятий обучающихся не прописано количество учебных недель в 10 классе. В Режиме занятий МОБУ Тыгдинской СОШ для обучающихся со 2 по 8 и 10 классы определено 35 учебных недель вместо 34.

Наблюдается несогласование локальных актов между собой, так в МОКУ Гудачинской ООШ в Режиме занятий обучающихся устанавливается возраст приёма в дошкольную группу с 1,5 лет, а в Порядке приема обучающихся – с 2-х лет. В МОБУ Тыгдинской СОШ в Правилах внутреннего распорядка обучающихся приём детей в дошкольную группу начинается с 8-00 часов, а в Режиме занятий обучающихся – с 7-30.

Образовательный процесс в некоторых организациях не соответствует нормам, прописанным в локальных актах, так продолжительность перемен в МОБУ Тыгдинской, Дактуйской СОШ не соответствует Режиму занятий обучающихся.

В образовательных организациях несколько лет назад разработано Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса, согласно Положению были созданы такие комиссии на два года, но состав комиссии в проверенных организациях ни разу не обновлялся.

Анализ нормативно-правовых актов, касающихся трудовых взаимоотношений в проверенных организациях показал:

- в МОКУ Гудачинской ООШ Коллективный договор, который включает в себя Правила внутреннего трудового распорядка разработан на 2019-2022 годы, изменения и дополнения в него вносятся своевременно, последние внесены в марте 2021г.,

зарегистрированы в Управлении занятости населения Амурской области. Коллективный договор на 2022-2024 годы отправлен на регистрацию 05.10.2022г. Положение об оплате труда работников утверждено 20.01.2022г., Положение о распределении стимулирующих выплат необходимо пересмотреть;

- в МОБУ Сивакской СОШ Коллективный договор, который включает в себя Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об оплате труда работников, Положение о распределении стимулирующих выплат, разработан на 2022-2024 годы, прошёл регистрацию в Управлении занятости населения Амурской области 30.08.2022г.;

- в МОБУ Тыгдинской СОШ Коллективный договор принят на 2022-2024 годы, в настоящее время находится на регистрации в Управлении занятости населения Амурской области. Правила внутреннего трудового распорядка утверждены 10.02.2016г., Положение об оплате труда работников – 14.02.2022г., Положение о распределении стимулирующих выплат 2018г.;

- в МОБУ Гонжинской СОШ Коллективный договор принят на 2022-2024 годы, в настоящее время находится на регистрации в Управлении занятости населения Амурской области. Правила внутреннего трудового распорядка утверждены 29.09.2015г., Положение об оплате труда работников – 14.02.2022г., Положение о распределении стимулирующих выплат 2015г.;

- в МОБУ Дактуйской СОШ Коллективный договор, который включает в себя Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об оплате труда работников, Положение о распределении стимулирующих выплат принят 12.10.2015г. регистрацию в Управлении занятости населения Амурской области не проходил, изменения и дополнения не вносились.

Необходимо отметить, что во всех образовательных учреждениях Положения о распределении стимулирующих выплат устарели, требуют пересмотра. Постановлением главы района от 06.09.2022г. № 613 утвержден Порядок и условия начисления стимулирующих выплат педагогическим работникам, реализующим программы в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования, но в нормативно-правовые акты образовательных учреждений, касающиеся трудовых взаимоотношений изменения внесены не были. **(на день**

проверки не имела Коллективный договор только Дактуйская школа)

Проверка показала, что руководители образовательных организаций не своевременно изучают документы, принимаемые Правительством Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации, министерством образования и науки Амурской области, администрацией Магдагачинского района, не всегда вдумчиво разрабатывают локальные акты и не своевременно вносят изменения в них.

Справку подготовила главный специалист Гарпинюк О.Б.

Проект

**Решение
Совета по образованию в Магдагачинском районе по вопросу**

«О деятельности администрации общеобразовательных организаций по формированию нормативно-правовой основы функционирования общеобразовательной организации и соответствии её законодательству РФ в области образования»

27.10.2022г.

Заслушав и обсудив информацию главного специалиста Гарпинюк О.Б. по результатам проверки общеобразовательных организаций, в ходе которой изучалась и анализировалась актуальность локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Совет по образованию отметил, что во всех образовательных организациях сформирована нормативно-правовая база, как по вопросам, регулирующим образовательные отношения, так и по трудовым взаимоотношениям. Однако локальные акты образовательных организаций требуют доработки и внесения изменений и дополнений в них.

На основании вышеизложенного Совет по образованию РЕШИЛ:

1. МКУ «Управление образования администрации Магдагачинского района»:

1.1. С целью контроля использовать возможность изучения локальных актов, размещенных на официальных сайтах организаций в сети «Интернет».

постоянно

1.2. Для изучения состояния нормативно-правовой базы организаций включить в план управления образования на 2023 год такую форму контроля, как документарные проверки.

2. Руководителям образовательных организаций:

2.1. Разработать и привести в соответствие требованиям все локальные акты, регламентирующие работу образовательной организации, и разместить их на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

до 14.11.2022 г.

2.2. Информацию о выполнении решения предоставить в МКУ «Управление образования администрации Магдагачинского района»

до 16.11.2022 г.

3. Контроль выполнения решения возложить на главного специалиста Гарпинюк О.Б.